

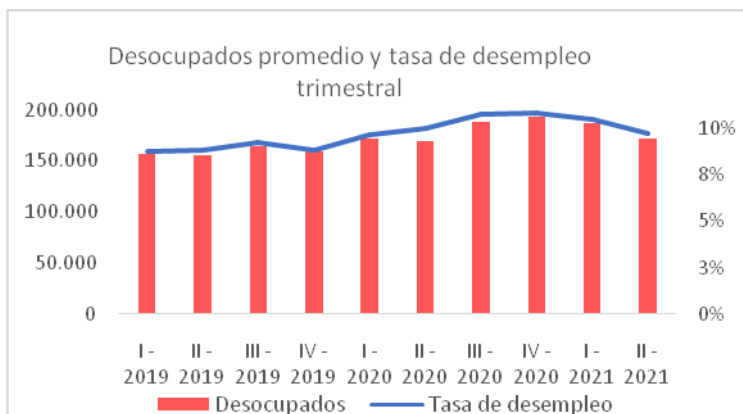
ANÁLISIS DEL MERCADO DE TRABAJO* Segundo trimestre de 2021

Análisis de corto plazo – análisis trimestral

Durante el segundo trimestre del año, la **tasa de desempleo** promedio se ubicó en 9,8%, un guarismo muy próximo al 10% registrado en igual período del año anterior cuando recién había comenzado la pandemia. Estos niveles, que llegaron a ser más altos sobre fines de 2020, se encuentran por encima de los registrados en 2019, previo a la pandemia, cuando la tasa de desempleo en el segundo trimestre se ubicó en 8,8%.

La cantidad de desocupados creció durante la pandemia acercándose a las 200.000 personas sobre fines del año pasado. En el segundo trimestre de 2021, la cantidad de personas afectadas por el desempleo superó las 172.000, por encima de los 156.000 que se registraron en igual período 2 años atrás.

El desempleo golpea con más intensidad a los jóvenes y a las mujeres. Mientras para los menores de 25 años la tasa de desempleo ronda el 25%; en el caso de las mujeres el guarismo llegó a superar el 13% sobre fines del año pasado y en el segundo trimestre de este año fue de 11,4%.



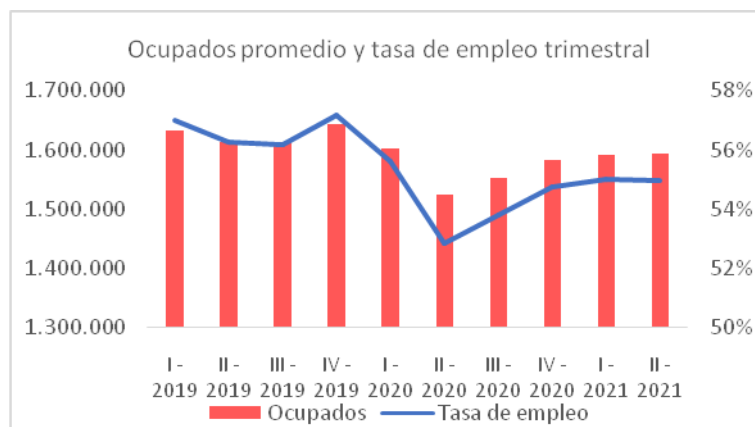
Sin embargo, como se mencionó en Informes anteriores¹, en esta coyuntura la tasa de desempleo no es el mejor indicador para comprender lo que está pasando en el mercado de trabajo. Esto se debe a que, a raíz de la pandemia, muchas de las personas que perdieron su empleo no salieron a buscar uno nuevo, y por ende, no son

* Este documento se ha realizado con el apoyo de INEFOP, literal Ñ del art. 2 de la Ley 18.406. Las opiniones expresadas en el mismo son de responsabilidad y autoría exclusiva del Instituto Cuesta Duarte.

¹. Ver: <https://www.cuestaduarte.org.uy/documentos-y-publicaciones/analisis-del-mercado-de-trabajo-primero-cuatrimestre-de-2021> .

consideradas desempleadas sino inactivos. Este efecto provoca que la caída del desempleo se vea “amortiguada” por esa merma en la oferta laboral. Por lo tanto, para dimensionar el problema de la falta de trabajo, es conveniente centrar la atención en la tasa de empleo, que se calcula como la relación entre los ocupados y quienes están en edad de trabajar (población de 14 años y más).

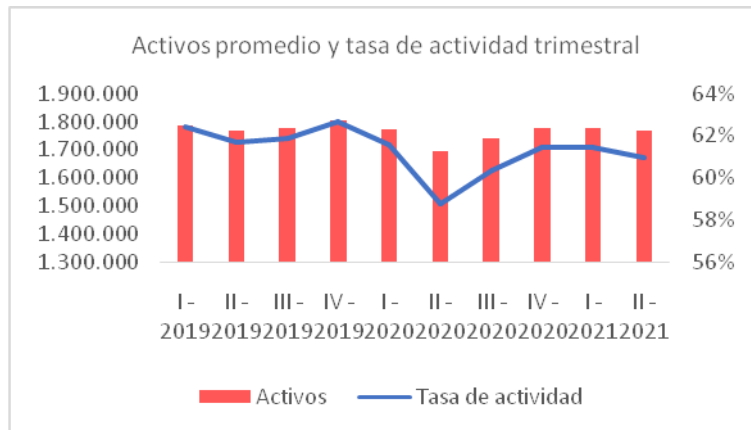
La **tasa de empleo** en el segundo trimestre del año se ubicó en 55%, por encima del momento más crítico de la pandemia pero todavía significativamente por debajo del 56,3% registrado en igual período de 2019. El gráfico muestra con elocuencia la situación del empleo: si bien se viene recuperando respecto a la situación crítica de hace un año, los últimos datos marcan que la recuperación se habría frenado –o al menos enlentecido de manera importante- y parece estarse estabilizando en niveles inferiores a los previos a la pandemia.



Como se mencionó antes, si bien la pandemia impactó fuertemente sobre el empleo, también contrajo la tasa de actividad, relación que indica la cantidad de personas disponibles para trabajar -ya sea que estén ocupadas o que estén buscando activamente un empleo- respecto a la población en edad de trabajar. En efecto, la **tasa de actividad** cayó fuertemente en el segundo trimestre de 2020 y si bien se recuperó, en el segundo trimestre de 2021 se ubicó en 60,9%, un nivel inferior al 61,7% registrado en igual período de 2019.

Claramente, esta contracción de la oferta laboral frenó el aumento del desempleo. Un ejercicio teórico interesante consiste en estimar el nivel de desempleo que se hubiera registrado en caso de que la pandemia no hubiera tenido efecto además sobre la cantidad de personas que buscan empleo. Ante un escenario hipotético de estas características, que recoge exclusivamente la caída del empleo, la tasa de desempleo hubiera superado el 14% en el segundo trimestre del año pasado, y si bien en los

trimestres posteriores se observa un descenso, actualmente se ubicaría en el entorno de 11%².



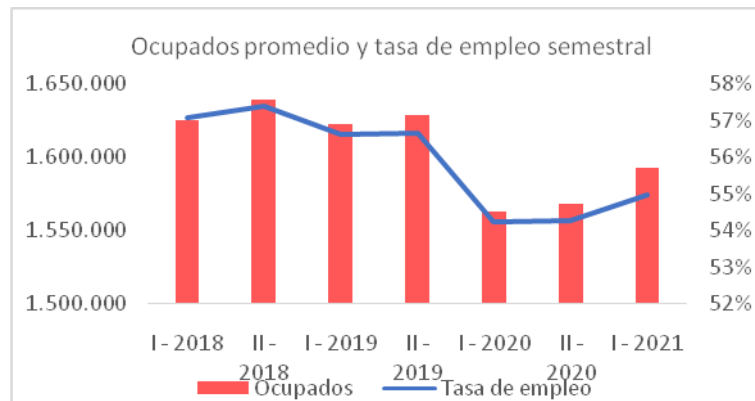
Análisis semestral

Si bien en Uruguay los primeros casos de Coronavirus se detectaron el 13 de marzo (y esta fue la fecha en que se adoptaron las primeras medidas de restricción a la movilidad), lo que impactó muy fuertemente en la actividad y el empleo en la segunda quincena de ese mes, ciertos efectos de la pandemia a nivel internacional ya estaban presentes con anterioridad a esa fecha, repercutiendo negativamente en la economía y el mercado laboral uruguayo. Por ello, en este apartado se analiza brevemente lo ocurrido con el empleo contemplando el primer y segundo semestre de cada año. De esta forma, el primer semestre de 2020 capta todo el impacto inicial de la pandemia y su comparación con los primeros 6 meses de este año permite evaluar en qué medida ha avanzado la recuperación.

Durante el primer semestre de este año, la tasa de empleo se ubicó en 55%, un nivel superior al 54,2% registrado un año atrás pero bastante lejos del 56,6% previo a la pandemia. Estos guarimos implican que el número de ocupados pasó de 1.622.500 durante el primer semestre de 2019 a 1.562.500 en igual período de 2020, lo que totaliza unos 60.000 empleos perdidos al inicio de la pandemia. Posteriormente, el número de ocupados creció, pero de todas formas, durante el primer semestre de este año, la cantidad de ocupados fue de 30.000 personas menos que la registrada 2 años atrás.

². Este ejercicio no debe interpretarse como un cuestionamiento a las cifras oficiales del INE que son correctas, sino que busca reflejar el impacto exclusivo de la caída en los puestos de trabajo sobre el nivel de desempleo.

La pérdida de empleos afectó principalmente a los trabajadores del sector informal. Por ello, en un contexto de menor empleo, la tasa de no registro a la seguridad social disminuyó, pasando de 25% en el primer semestre de 2020 a 21,2% en igual período de 2021.

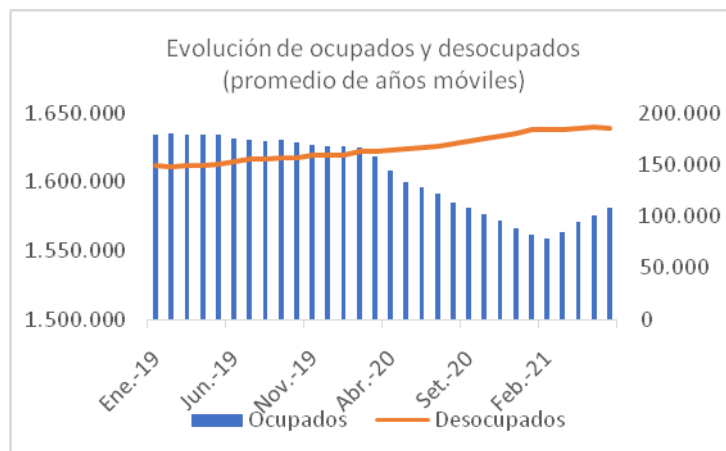


Evolución de mediano plazo

Para analizar la tendencia de mediano plazo de los indicadores del mercado laboral, un registro útil es la comparación de los promedios de distintos años móviles. Esta medida tiene la ventaja de ser menos volátil (que las comparaciones trimestrales por ejemplo) pero también está menos influenciada por lo ocurrido en los meses más recientes. A continuación se analiza la evolución del desempleo y el empleo desde esta perspectiva.

En el promedio anual de los últimos 12 meses a junio, la tasa de **desempleo** se ubicó en 10,5% y el número de desocupados se situó levemente por encima de las 185.000 personas en promedio. Estos registros representan una suba de 1,1 puntos porcentuales (p.p) en la tasa de desocupación y casi 19.000 desempleados más respecto a los niveles promedio vigentes a junio de 2020.

Este análisis permite comparar de una manera directa la situación del último año móvil a junio frente a los 12 meses previos a febrero de 2020, último período anual que no estuvo influenciado por la pandemia. En esta comparación se observa un aumento de la tasa de desempleo que alcanza los 1,4 p.p, la que se refleja en un incremento del número de desocupados de casi 23.000 personas.



En relación al **empleo**, si comparamos la situación a junio 2021 con la vigente antes de la pandemia, se observa que la tasa de empleo cayó 1,9 p.p. mientras que el número de ocupados se redujo en aproximadamente unos 44.000. Desde esta perspectiva anualizada, el número de ocupados cayó fuertemente hasta febrero de este año, momento a partir del cual comenzó a crecer y en junio se ubicó en 1.580.000, un nivel similar al alcanzado en setiembre de 2020.

La situación del seguro de desempleo

Como se ha señalado en Informes anteriores, el seguro de desempleo ha sido un mecanismo muy relevante para amortiguar la caída de la actividad económica sobre el mercado laboral. Sin embargo, al cubrir solamente a los trabajadores formales que cumplen determinados requisitos,³ a pesar de haber tenido un efecto protector importante para la mayor parte de los asalariados, dejó fuera del subsidio a otro conjunto importante de ocupados, en particular, los trabajadores informales.

Luego de un promedio de subsidios por desempleo que en 2019 fue de 45.364, el parate en la actividad registrado a partir de mediados de marzo hizo que en dicho mes los subsidios superaran los 100.000, y en los meses siguientes se ubicaran por encima de 185.000. Desde junio del año pasado, la cantidad de trabajadores en seguro de desempleo comenzó a descender de manera importante hasta agosto, y mucho más lentamente después. En los últimos 2 meses el descenso fue más marcado, pasando de 80.361 en mayo a 70.006 en julio. De todas formas, todavía hay unos 25.000 trabajadores más en el seguro de desempleo en relación a los que había previo a la emergencia sanitaria.

³. Incluso dichos requisitos al acceso al subsidio fueron flexibilizados durante la pandemia (al igual que los ingresos percibidos por estos subsidios) de manera que más cantidad de trabajadores pudieran acceder al beneficio.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de BPS.

En términos absolutos, el *Comercio* fue el sector que más contribuyó al seguro por desempleo, pero en relación a la cantidad de ocupados de cada sector de actividad, la mayor incidencia se dio entre los trabajadores del sector de *Alojamientos y Servicios de Comida*.

El mercado de trabajo en lo que resta del año

Aunque con rezago, las trayectorias del empleo y el desempleo dependerán fundamentalmente de la forma en que se recupere la economía. Es claro que la idea de una crisis en V y una rápida recuperación luego de la caída en la actividad económica registrada, ya no está en la mente de la mayoría de los analistas y ni siquiera del gobierno. Sin embargo, tanto la velocidad de recuperación como la homogeneidad de la misma, son factores centrales que condicionarán la evolución del empleo. Según las estimaciones realizadas por los analistas privados, el empleo no estaría recuperando los niveles de 2019 hasta el año 2023.

De acuerdo a las proyecciones realizadas por el Instituto Cuesta Duarte, para 2021 cabe esperar una muy lenta recuperación del mercado laboral, el que cerraría el año con una tasa de desempleo cercana al 10% y una tasa de empleo de entre 55,5% y 56%, todavía por debajo del nivel alcanzado en 2019. Luego de los niveles críticos alcanzados en el peor momento de la pandemia, la mayor parte de la recuperación del empleo se habría procesado durante el primer semestre del año. Para lo que resta de 2021, cabe esperar un marcado enlentecimiento de esa mejora.

Reflexiones finales

La pandemia impactó fuertemente sobre los principales indicadores del mercado de trabajo, determinando una fuerte caída del empleo, que si bien en los últimos meses se ha ido recuperando, todavía está lejos de alcanzar los niveles previos a marzo de 2021. Desde que comenzó la pandemia se llevan perdidos algo más de 44.000 puestos de trabajo, teniendo en cuenta la recuperación que ya se ha ido procesando, los que se concentran fuertemente entre los trabajadores no registrados a la seguridad social.

El seguro de desempleo ha sido el gran amortiguador del empleo entre los asalariados formales del sector privado. Entre marzo y octubre, más de 100.000 trabajadores se encontraban amparados por el seguro de desempleo mensualmente, con picos de 185.000 en abril y mayo. Si bien la cantidad de trabajadores amparados por el subsidio por desempleo ha venido bajando, el ritmo se ha enlentecido y en julio fueron 25.000 más que previo a la pandemia.

Las perspectivas para lo que resta del año no son auspiciosas. Según nuestras proyecciones, la tasa de desempleo se ubicaría en el entorno del 10% y la tasa de empleo por debajo de 56% en 2021.