

ANÁLISIS DEL MERCADO DE TRABAJO

Primer cuatrimestre de 2021

Análisis de corto plazo

Hace unas semanas el Instituto Nacional de Estadística (INE) publicó los principales datos del mercado de trabajo correspondientes al mes de abril de 2021. Lo más conveniente para analizar las cifras divulgadas y entender lo sucedido en el mercado de trabajo en el corto plazo es considerar promedios trimestrales, dada la importante variabilidad que presentan los datos mensuales y el margen de error que contienen¹. No obstante, en este informe, dado que se cuenta con datos disponibles que incluyen el primer cuatrimestre del año, es sobre este último sobre el que analizaremos la información de corto plazo.

Adicionalmente, cabe aclarar que en esta oportunidad, la comparación interanual entre cuatrimestres requiere hacerse con sumo cuidado dado que implica comparar el primer cuatrimestre de este año, el que se vio íntegramente afectado por la pandemia, con el del mismo período del año anterior, que si bien registró el impacto del coronavirus sobre la actividad económica y particularmente el mercado de trabajo, solamente en una parte del mismo (a partir de la segunda quincena de marzo), lo hizo de forma mucho más pronunciada a lo observado en los meses recientes.

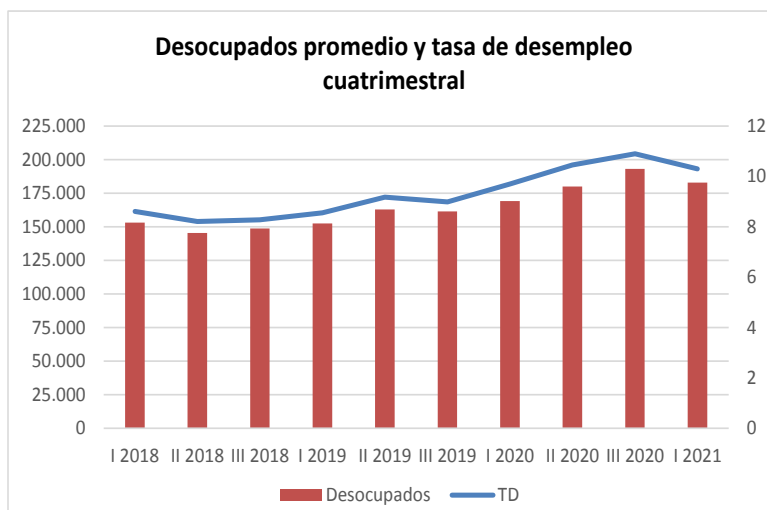
Según los datos publicados por el INE, la **tasa de desocupación²** en el **primer cuatrimestre de 2021** fue de 10,3%, un nivel algo superior al 9,7% del primer cuatrimestre del año pasado. Sin embargo, dada la particularidad de comparar dos períodos, que aun conteniendo los mismos meses de dos años diferentes, son tan distintos dados los efectos diferenciales de la pandemia sobre ellos, dicha contrastación no arroja mayor información sobre qué está pasando en el mercado laboral recientemente.

En pos de comparar dos períodos enteros con y sin pandemia -y la crisis económica a la que dio lugar-, lo más conveniente es recurrir a la comparación interanual entre el primer cuatrimestre de este año, que da cuenta de la última información disponible de un período con pandemia, y el que va de noviembre de 2019 a febrero de 2020, como el

1. El propio INE, al publicar los datos mensuales, divulga el margen de error de los mismos, o lo que es lo mismo el intervalo de confianza, al 95%, en el que se ubica el dato puntual, el que usualmente es de más-menos 1 punto porcentual (p.p.). En concreto, esto significa, que si bien solemos hacer referencia al dato puntual de desempleo, 9,7% en el caso del mes de abril, una lectura más afinada es que existe un 95% de probabilidad de que la tasa de desempleo de ese mes se haya ubicado entre 8,7% y 10,7%.

2. La tasa de desempleo en Uruguay mide la cantidad de personas que declaran estar desocupadas en relación a la población económicamente activa, es decir, todos aquellos mayores de 14 años de edad que declaran estar trabajando o estar disponibles para trabajar y buscando activamente un empleo.

último cuatrimestre íntegramente pre-pandemia a nivel nacional. Esta comparación arroja que mientras en el período noviembre de 2019-febrero de 2020, la tasa de desempleo fue de 9,2%, la más reciente se ubicó en 10,3%; lo que representa un incremento en el número de desocupados de unas 16.700.

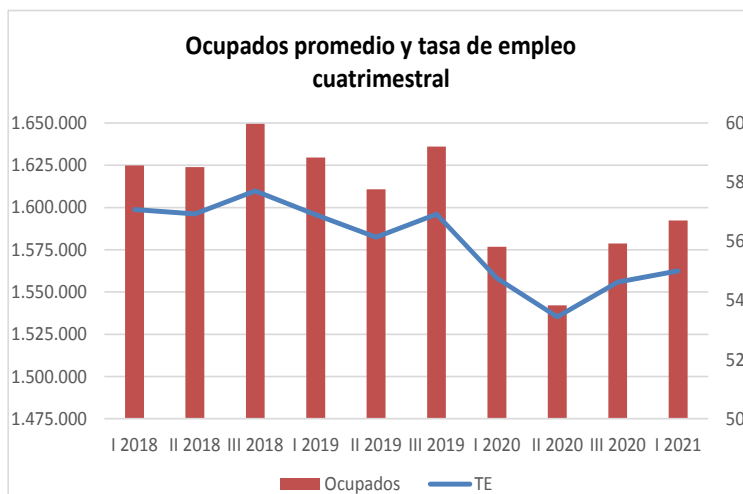


Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE.

Es importante señalar que en la actualidad, la tasa de desempleo no es un buen indicador para entender lo que está pasando en el mercado de trabajo. Esto se explica porque, producto de la pandemia, muchas de las personas que perdieron su empleo no salieron a buscar uno nuevo, y por ende, no son consideradas desempleadas sino inactivos. Este efecto es recogido en buena medida por la tasa de actividad.

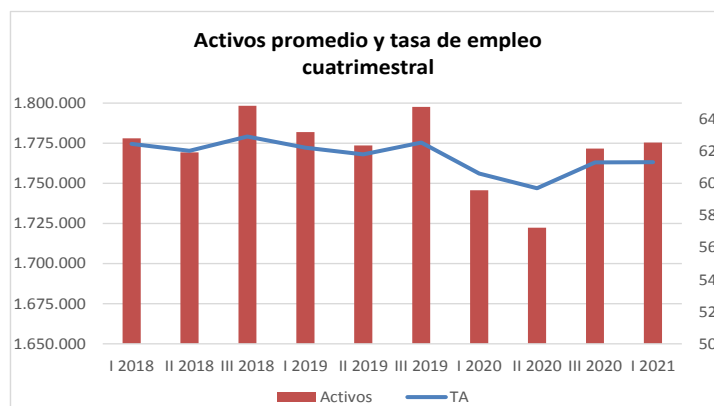
Por su parte, la **tasa de empleo³**, asociada directamente a la cantidad de puestos de trabajo, ha sido mucho más sensible al empeoramiento de la actividad económica y de la situación laboral. En el primer cuatrimestre de 2021, su valor promedio se ubicó en 55%, similar al 54,8% observado en el primer cuatrimestre de 2020, pero muy por debajo del 57,2% promedio del último cuatrimestre pre-pandemia (noviembre 2019-febrero 2020). Esto implica que, a pesar de la recuperación que se fue dando en el empleo luego del fuerte impacto que se verificó en el segundo trimestre del año pasado, en los 4 primeros meses de 2021 había en el país casi 53.000 ocupados menos que en el cuatrimestre inmediatamente anterior al comienzo de la pandemia.

3. La tasa de empleo se calcula como la relación entre los ocupados y quienes están en edad de trabajar, que en el caso de Uruguay está fijado en 14 años de edad. La tasa de empleo es una aproximación de la demanda de trabajo.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE.

Como se mencionó previamente, la caída del empleo fue mayor a la suba del desempleo, lo que se explica por una disminución en la cantidad de personas disponibles para trabajar. Al igual que la tasa de empleo, **la tasa de actividad⁴** se desplomó al comienzo de la pandemia y posteriormente se ha ido recuperando hasta alcanzar un 61,3% en el primer cuatrimestre de este año, algo por encima del 60,6% de igual período del año anterior. No obstante, el bajo registro del primer cuatrimestre de 2020 se explica por la fuerte caída que se registró a partir de mediados de marzo, cuando se vio severamente afectada por las medidas de restricción a la movilidad decretadas por el gobierno al detectarse los primeros casos de coronavirus en nuestro país. Sin embargo, en el cuatrimestre previo a dichas restricciones, la actividad se ubicó en 63%.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE.

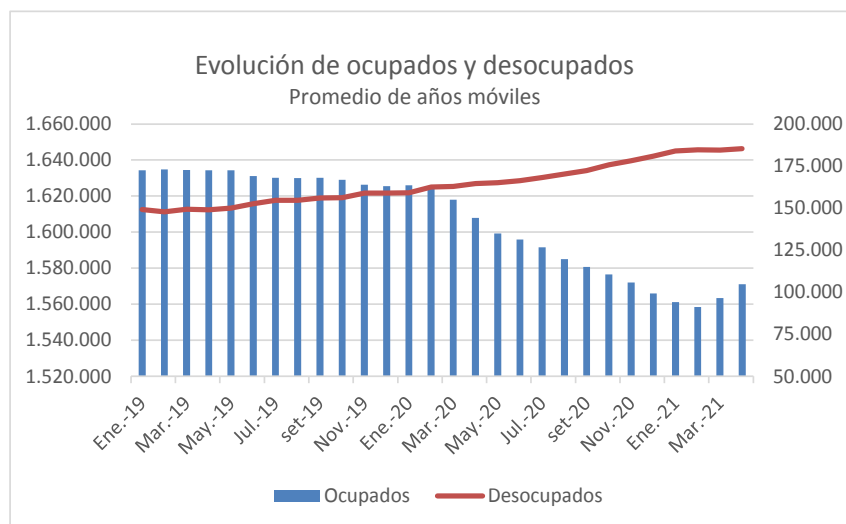
4. La tasa de actividad, aproximación de la oferta de trabajo, se calcula como la relación entre la población económicamente activa de una economía y la que está en edad de trabajar. Como se mencionó en la nota al pie anterior, la población en edad de trabajar está dada por todas las personas de 14 años de edad y más; mientras que la población económicamente activa es toda quien desea trabajar, tenga o no tenga empleo.

Evolución de mediano plazo

Para analizar la tendencia de mediano plazo de las variables anteriores, la que es menos volátil pero también está menos influenciada por lo ocurrido en los meses más recientes, un registro útil es la comparación de los promedios de distintos años móviles. A continuación se analiza la evolución del desempleo y el empleo desde esta perspectiva.

Este análisis muestra que en el promedio anual de los últimos 12 meses a abril, la tasa de **desempleo** se ubicó en 10,6% y el número de desocupados, algo por encima de las 185.000 personas. Estos registros representan una suba de 1,3 puntos porcentuales (p.p) en la tasa de desocupación y, casi 21.000 desempleados más respecto a los niveles promedio vigentes a abril del año pasado. Dado que este último promedio, incorpora un mes y medio de fuerte impacto sobre el mercado de trabajo (mitad de marzo y abril de 2020); para tener una lectura aproximada de períodos con y sin pandemia, deberíamos comparar el promedio a abril de este año con el alcanzado a febrero del año pasado.

En esta comparación (donde efectivamente estamos contrastando lo sucedido en meses con pandemia vs meses sin pandemia) encontramos, un incremento de la tasa de desempleo algo superior: 1,5 p.p; la que se refleja en un incremento del número de desocupados de casi 23.000 personas.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE.

En relación al **empleo**, que es donde más se observa el golpe de la caída de la actividad sobre el mercado laboral, la caída de la tasa de empleo en la comparación del promedio móvil a abril de 2021 con la de abril de 2020, arroja una caída de la ocupación de 1,6 p.p, lo que implica una pérdida de unos 36.800 puestos de trabajo. Asimismo, en la comparación de lo sucedido en los 12 meses a abril de 2021 (todos meses con pandemia) con el año móvil a febrero de 2020 (meses sin pandemia); encontramos una disminución

de la tasa de empleo de 2,2 p.p. y un caída en el número de ocupados de 53.600 personas. Estos últimos datos son consistentes con las distintas estimaciones que arrojan que la pérdida de puestos de trabajo desde que se decretó la emergencia sanitaria supera los 50.000 puestos de trabajo y se ubica entre 55 mil y 60 mil, dependiendo el período de comparación que se considere.

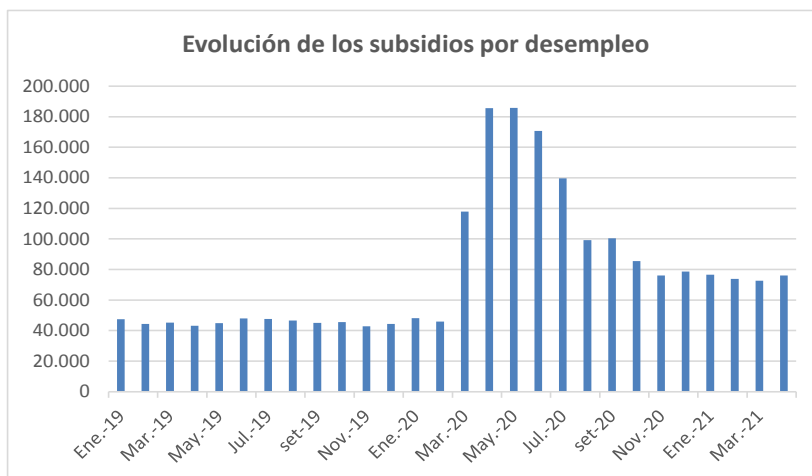
Como contrapartida, se observa una caída en la tasa anual de **no registro a la seguridad social**, la que en el promedio de los 12 meses a abril de 2021 se ubicó en 21,9%, una cifra significativamente inferior al 24,2% observado en el año móvil a abril de 2020; y también por debajo del promedio a febrero de 2020 (24,8%). Esta baja se explica porque la pérdida de puestos de trabajo fue bastante más importante dentro del conjunto de trabajadores informales o no registrados a la seguridad social, que entre los formales.

La situación del seguro de desempleo

El seguro de desempleo ha sido el gran amortiguador de la caída de la actividad económica sobre el mercado laboral. Pero como evidentemente el mismo solo cubre a los asalariados trabajadores formales y registrados a la seguridad social, no todos los ocupados fueron cubiertos por dicho subsidio ante la pérdida del empleo o la caída en los volúmenes de trabajo e ingresos.

Si bien, además de estar registrado a la seguridad, existen otros requisitos para acceder al subsidio; la flexibilización que se dio en los mismos en el marco de la crisis, provocó que prácticamente todos los asalariados formales y trabajadores zafrales se vieran amparados por el mismo.

Como se observa en el gráfico que aparece a continuación, el promedio de subsidios por desempleo durante 2019 fue de 45.364; ubicándose muy levemente por encima en los 12 meses a febrero, cuando alcanzaron los 45.566 subsidios otorgados. El parate en la actividad registrado a partir de mediados de marzo, hizo que en este mes, los subsidios superaran los 100.000 y en los meses siguientes se ubicaran por encima de 185.000. Desde junio del año pasado, la cantidad de trabajadores en seguro de desempleo comenzó a descender: de manera importante hasta agosto y mucho más lentamente después, estancándose a partir de noviembre entre los 75.000 y 80.000 trabajadores en seguro de desempleo. Esto representa unos 30.000 trabajadores más en el subsidio que previo a la emergencia sanitaria.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de BPS.

En términos absolutos, fue el sector de comercio quien más contribuyó al seguro por desempleo, pero en relación a la cantidad de ocupados del sector, la mayor incidencia del seguro de desempleo se dio entre los trabajadores del sector de *Alojamientos y Servicios de Comida*.

El mercado de trabajo en lo que resta del año

Aunque con rezago, las perspectivas del empleo y desempleo dependerán fundamentalmente de la forma en que se recupere la economía. Según las estimaciones realizadas por los analistas privados, el empleo no estaría recuperando los niveles de 2019 hasta el año 2023.

De acuerdo a las proyecciones realizadas por el Instituto Cuesta Duarte, para 2021 cabe esperar una muy lenta recuperación del mercado laboral, el que cerraría el año con una tasa de desempleo cercana al 10% y una tasa de empleo anual próxima al 56%, todavía por debajo del guarismo alcanzado en 2019.

Reflexiones finales

- ✓ Los principales indicadores del mercado de trabajo se vieron fuertemente afectados por la retracción de la actividad a la que condujo la pandemia, lo que se expresó en una fuerte caída del empleo y suba del desempleo. No obstante, este último estuvo amortiguado por un descenso importante en la cantidad de personas que declara estar disponible para trabajar.
- ✓ Durante los primeros 14 meses de pandemia, incluido el mes de marzo de 2020, se llevan perdidos algo más de 61.000 puestos de trabajo, la mayoría de ellos entre los trabajadores no registrados a la seguridad social.
- ✓ El seguro de desempleo ha sido el gran amortiguador del empleo entre los asalariados formales del sector privado. Entre marzo y octubre, más de 100.000 trabajadores se encontraban amparados por el seguro de desempleo mensualmente, con picos de 185.000 en abril y mayo. Si bien la cantidad de trabajadores amparados por el subsidio por desempleo ha venido

bajando desde los niveles más altos alcanzados, desde hace 6 meses, la baja se estabilizó y el número de ocupados en el seguro se ubicó en unos 75.000, 30.000 más que previo a la pandemia.

- ✓ Las perspectivas para lo que resta del año no son auspiciosas. Según los analistas que responden a la Encuesta de Expectativas Económicas que releva el BCU⁵, y que al mes de marzo da cuenta de 12 respuestas distintas, estiman que en 2021 la tasa de empleo se ubicará en 55,4%; en 2022, en 56%; y recién en el año 2023, alcanzará al 56,8%. Dado que en 2019 el valor medio de la tasa de empleo fue de 56,7%, esto significa que la tasa de empleo recuperará los niveles pre pandemia dentro de 3 años.

5. Ver:<https://www.bcu.gub.uy/Estadisticas-e-Indicadores/Encuesta%20de%20Expectativas%20Economicas/iees06i0321.pdf>